

등록번호	농촌마을지원과-4138
등록일자	2015. 04. 22
결재일자	2015. 04. 22
공개구분	대국민 공개

주무관	마을가꾸기팀장	농촌마을지원과장	농정국장
			전결 2015. 4. 22.
협조자	능력개발팀장 주무관 주무관 주무관		



행복한 변화, 새로운 충남

2015. 4.

팀 장 : 시설5급 정규재 (☎ 4062)

담당자 : 시설6급 김두기 (☎ 4076)

## 3농혁신대학「마을만들기」운영결과



**농 정 국**  
(농촌마을지원과)

# 3농 혁신대학 「마을만들기 과정」 운영결과 보고

- ◇ 공동학습과 토론, 합의의 과정을 통한 「자치와 연대」 훈련
- ◇ 행정과 주민리더, 활동가 사이의 「협력 거버넌스」 추진
- ⇒ 시·군 단위로 지속가능한 마을만들기 「협력지원 시스템」 구축

## I 운영개요

- 때 와 곳 : '15. 4. 16(木) 14:00 ~ 4. 17(金) 11:00 / 상록리조트(천안)
- 주 제 : 마을만들기 지원시스템 구축방향 ※ **상시학습 7시간**
- 참여인원 : 130여명(마을협의체, 민간네트워크조직, 공무원 등)
  - ※ 도지사, 정무부지사, 천안시장, 농정국장, 농업기술원장, 道 관계관 등
  - ※ 15개 시군별 각 6명 : 행정 2, 마을협의체2, 민간네트워크 활동가 2명

### ○ 진행흐름

1일차 (4.16)	1부 특 강	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 자치단체 마을만들기 시스템 구축방향</li> <li>[충남연구원 구자인 책임연구원]</li> </ul>
	2부 자치단체시스템 사례 발표	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 홍성군 지역 거버넌스 홍성통 구축운영</li> <li>• 아산시 커뮤니티 비즈니스센터 구축운영</li> </ul>
	3부 주제별 전체 토의	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 시·군별 마을만들기 중간지원조직 구축방향</li> <li>(제1주제) 효율적인 행정의 지원시스템 개편방향</li> <li>(제2주제) 민간의 협력 네트워크 구축방향</li> <li>(제3주제) 중간지원조직 설립방향</li> <li>※ 진행 : (주) 퍼포먼스웨이(공주대 농촌활성화지원센터, 충남연구원 지원)</li> </ul>
2일차 (4.17)	4부 토의결과 발표	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 시·군별 토의결과 발표 [15개 시·군]</li> </ul>
	5부 토 론	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 자치단체 마을만들기 시스템 구축방향 [김 호 3농혁신위원장]</li> </ul>

## II

## 운영성과

- ◇ 도 및 시·군에서 앞으로 추진해나가야 할 「자치단체 마을만들기 시스템 구축방향」 특강과 지역 거버넌스 홍성통(홍성군) 및 커뮤니티 비즈니스 센터(아산시) 구축운영」 등 사례소개
- ◇ 마을만들기 지원시스템에 대하여 「지휘부, 3농혁신위원, 지역혁신추진단, 시군공무원, 민간네트워크, 마을협의체」가 다 같이 학습하는 장을 마련하여 공감대 형성에 기여
- ◇ 짧은 시간에 학습효과를 위해 시·군별, 토의와 사례발표로 경쟁유도, 전반적으로 폭 넓게 이해하는 학습효과 기여

## III

## 일정별 내용

### ① [인사말] 도지사



#### 주요 내용

- 마을가꾸기로 농어업의 양극화 세계화의 극복 대안으로 만들자
- 마을가꾸기는 농업혁신의 핵심
  - 정책방향과 핵심사업
- 제대로 계속추진 하자

### ② [특강] 자치단체 마을만들기 시스템 구축방향

#### 구자인 책임연구원(충남연구원)



#### 주요 내용

- 마을만들기 자치단체 시스템
  - 마을 지원체계와 방식
- 민선6기 희망마을 만들기
  - 정책방향과 핵심사업
- 오늘의 토론과제
  - 우리 시군은 어떻게 할 것인가

**③ [사례발표] 홍성군, 지역 거버넌스 홍성통 구축운영**

<p><b>임영택 홍성군 농어촌체험관광지원센터장</b></p>	<p><b>주요 내용</b></p>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 기획단구성 및 농정발전대책 수립</li> <li>○ 지역 거버넌스 홍성통 운영방법</li> <li>○ 홍성통 협력활동             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 인력정보수집 및 활용, 지역인재 양성, 공동체 활동지원, 홍보</li> </ul> </li> <li>○ 홍성통 현황 및 향후계획</li> </ul>

**④ [사례발표] 아산시, 커뮤니티 비즈니스 센터 구축운영**

<p><b>유선종 아산시 사회적경제과장</b></p>	<p><b>주요 내용</b></p>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 아산은 지금             <ul style="list-style-type: none"> <li>- CB센터 설립준비 및 기반 마련</li> </ul> </li> <li>○ 이렇게 나아가고             <ul style="list-style-type: none"> <li>- CB센터 설립 및 운영방향</li> </ul> </li> <li>○ 미래를 준비합니다             <ul style="list-style-type: none"> <li>- CB센터 시스템정비 및 네트워크 구축</li> </ul> </li> </ul>

**⑤ [전체토의] 시군별 15개 분임조로 진행(홍성군 사례)**



## 주제별 토론결과(요약)

오서  
 시·군명: **홍성군**      구호: **통통 홍성통 !!!**

**1. 효율적인 행정지원 시스템**

- 현실업무와 실각 업무
- 정년부서는 "모두"
- 행정업무에 참여할 범위
- 선진보급제 보완장치

**3. 중간지원조직 설립방안**

- 행정권과 한데를
- 활동영역, 예산 상은인적 마일
- 기업초에 재정확립의 시점
- 지역환경에 향상 성립시점!

**2. 민간네트워크 구축 방안**

- 민간조직 현황·유형?
- 네트워크 형성에 참가조직?
- 준비문화 차등과 이차화하는?
- 법인화 장단점
- 방식
- 목표시기

참가자

- ▶ 조 명: 이 광하
- ▶ 기록자: 관 수리
- ▶ 발표자: 박 장수
- ▶ 조 원: 김희선, 임영애, 정영미, 주현근, 본래계, 안우성, 정영민, 안경숙
- ▶ 참가그룹: 권의사랑 등



## ⑥ [사례토론] 전체토의 후 시군별로 토의결과 발표



## ⑦ [종합토론] 자체단체 마을만들기 시스템 구축방향



- ### 토론진행
- 좌장 : 김호 3농혁신위원장
  - 토론자
    - 정무부지사, 농정국장
    - 농업기술원장, 조영재 박사

## IV

# 종합토론 결과 정리

### □ 농정국장

- 사업간 연계성이 중요하고 행정은 잦은 인사이동으로 유연성과 전문성 떨어져 체계적인 추진관리가 필요
- 도는 조례개정·예산확보로 하반기부터 지원센터 설치 예정
- 중간조직은 우선 5개 시·군을 추진하고 나머지는 연차별 추진

### □ 3농혁신위원장

- 5개 시군은 자주모임을 가져 중간지원조직 설치운영 방안에 대한 공동 학습이 지속적으로 필요

### □ 농업기술원장

- 우리 도가 전국에서 가장 먼저 추진하고 또한 3농혁신의 대표사업으로 반드시 지원시스템 구축이 필요

### □ 충남연구원(조영재 연구위원)

- 민간조직은 필요하고 내부역량과 자원결집·정부공유를 해야 됨
- 중간조직은 행정주도에서 출발, 이후에 민간이양이 바람직

### □ 정무부지사(종합결론)

- 마을만들기는 3농혁신의 출발점이자 귀결점. 「과정」이 매우 중요하고 「과정」속에서 즐거움을 찾고 에너지 집중이 필요
- 3농혁신은 「마을 주민의 것이다」라는 인식과 함께 「서로 배우고 격려해주며」 가시적인 성과가 나타나도록 노력 당부



## < 앞으로 조치계획 >

- ❖ 「민간네트워크 구축 및 중간지원 설립」을 추진중인 5개 시·군이 주도하여 주기적인 학습과 토론으로 마을 지원시스템 구축
- ❖ 나머지 시군은 충분히 사전준비하며 연차별로 추진 유도

## 6

## 종합토론시 건의사항

### (제안1) : 안충호 지역혁신추진단 위원

- ① 마을만들기 사업을 여러 부서 추진으로 행정조직 일원화 필요
- ② 마을 리더들은 희생만 하고 있어 수당지급 등 인센티브 제공
- ③ 시군 희망포럼 운영비 지원(논산)

#### 조치 계획

- ① 행정 업무·조직 정비는 우선 5개 시군 단체장 협력으로 모델을 만들면서 타 시군에도 확산 노력
- ② 마을 리더 수당 지급은 현재 제도 상황에서 「불가」하나 지나친 희생을 완화할 수 있는 방안 지속 모색
- ③ 조직 운영비는 자체 회비로 해결하는 것을 원칙으로 하되 공공적인 부분의 인건비와 사무관리비 등은 지역역량강화 사업 및 본 3농혁신 특화사업비로 「일부 사용 가능」

### (제안2) : 아산시 주민(마을사업이 지속성과 일관성 유지가 필요)

- ① 색깔마을·정보화마을 등 마을 관련 사업이 「일몰」로 없어지고 명칭도 자꾸 바뀌어 혼란스러움
- ② 일관성 있고 지속적인 마을 사업 추진 필요

#### 조치 계획

- ① 중앙정부 사업이 계속 변화하여 우리 도가 제어하기는 어렵지만 전체적인 정보를 지속적으로 제공
- ② 이번 3농대학 마을만들기 강좌를 계기로 지원시스템을 계속 정비하면서 지속가능한 마을 사업 추진

# 사 진 자 료

입교식(기념사진)



인사말씀(도지사)



특강(구자인 박사)



사례발표(홍성군)



시군별 전체토의(전경)



지휘부 소개



주제별 토의과정(홍성군)



시군별 기념촬영(홍성군)



전체토의 전경(논산시)



시군별 토의내용(논산시)



토의결과 발표(논산시)



종합토론



중도일보

2015년 04월 17일 (금)  
02A면 종합



3농혁신대학 '마을만들기 과정'이 16일 천안 상록리조트에서 열려 안희정 충남지사를 비롯해 시·군별 마을협의체 리더, 민간네트워크 활동가 등 참가자들이 파이팅하고 있다. 내포=박갑순 기자

## 마을만들기 지원시스템 방안 모색

### 道 3농혁신대학서 민·관 협력 구축

충남도는 16일부터 1박2일간 천안 상록리조트에서 3농혁신대학 '마을만들기 과정'을 열고 시·군 핵심그룹의 심도 깊은 토론을 통해 마을만들기 지원시스템 구축 방안을 모색했다.

안희정 충남지사와 시·군별 마을협의체 리더, 민간네트워크 활동가, 그리고 공무원 등 120여 명이 참석한 가운데 진행된 이번 과정은 특강, 사례발표, 주제별 토론 등의 순으로 진행됐다.

특강은 충남연구원 구자인 책임연구원이 '자치단체 마을만들기 시스템 구축'을 주제로 실시됐으며, 홍성군 임영택 농어촌체험관광지원센터장의 '지역 거버넌스 홍성통', 아산시 유선종 사회적경제과장의 '아산 커뮤니티 비즈니스 센터 구

축 운영' 사례 발표가 진행됐다. 이어 '시·군별 마을만들기 네트워크 및 중간지원조직 구축 방향'에 대한 주제별 토론에서는 15개 시·군별로 나누어 마을 리더와 활동가, 공무원 등 각각 2명씩 6명 분임조를 편성해 열띤 의견조율이 이뤄졌다.

각 분임조는 ▲행정의 지원시스템 개편 방향 ▲민간의 협력 네트워크 구축 방향 ▲기본조례 제정 및 중간지원조직 설립방향 등 3개 주제에 대해 워크숍 진행 전문가(퍼실리테이터)와 함께 공동학습과 토론을 진행했다.

안희정 지사는 "앞으로 지역 인재와 지원조직을 길러내고, 지역특성에 부합된 민관협력 시스템을 구축해 마을주민들이 지치지 않고 오래 갈 수 있는 시스템을 구축해 나가자"고 강조했다.

내포=박갑순 기자 photopgs@

15.7 X 17.5 cm

# 시·군 핵심그룹의 토론 통해... 마을만들기 지원시스템 구축 방안 모색

## 충남도, 3농혁신대학 마을만들기 과정 실시

충남도는 16일부터 1박2일간 천안 상록리조트에서 3농혁신대학 '마을만들기 과정'을 열고 시·군 핵심그룹의 심도 깊은 토론을 통해 마을만들기 지원시스템 구축 방안을 모색했다고 밝혔다.

도에 따르면 이번 과정은 행정과 주민리더, 활동가 사이의 협력적 거버넌스를 통해 시·군 단위로 지속가능한 마을만들기의 지원 시스템을 구축하는 것을 목표로 추진됐다.

안희정 충남지사와 시·군별 마을협의체 리더, 민간네트워크 활동가, 그리고 공무원 등 120여 명이 참석한 가운데 진행된 이번 과정은 특강, 사례발표, 주제별 토론 등의 순으로 진행됐다.

우선 특강은 충남연구원 구자인 책임연구원이 '자치단체 마을만들기 시스템 구축'을 주제로 실시했으며, 홍성군 임영백 농어촌



체험관광지원센터장의 '지역 거버넌스 홍성동', 아산시 유선종 사회적경제과장의 '아산 커뮤니티 비즈니스 센터 구축 운영' 사례 발표가 진행됐다.

이어서 '시·군별 마을만들기 네트워크 및 중간지원조직 구축 방향'에 대한 주제별 토론에서는 15개 시·군별로 나뉘어 마을 리더와 활동가, 공무원 등 각각 2명씩 6명 분임조를 편성해 열띤 의

견조율이 이뤄졌다.

각 분임조는 ▲행정의 지원시스템 개편 방향 ▲민간의 협력 네트워크 구축 방향 ▲기본조례 제정 및 중간지원조직 설립방향 등 3개 주제에 대해 워크숍 진행 전문가(퍼실리타터)와 함께 공동 학습과 토론을 진행했다.

안희정 지사는 "희망마을 만들기를 통해 농촌을 새롭게 만들어 보자는 주민들의 의지가 모아지

고 새로운 변화의 바람도 불고 있다"라고 말하고 "앞으로 지역 인재와 자원조직을 길러내고, 지역 특성에 부합된 민관협력 시스템을 구축해 마을주민들이 지지하지 않고 오래 갈 수 있는 시스템을 구축해 나가자"라고 강조했다.

이번 과정에 참가한 안현경지(홍성농정발전기획단)는 "시간이 부족할 정도로 많은 토론을 진행하였고, 생각하지 못했던 부분까지 세세하게 검토할 수 있었고, 자치단체의 마을만들기 지원시스템 전반을 정확하게 인식하는 계기가 되었다"고 만족감을 보였다.

3농혁신대학 이름제인 17일에는 시·군별로 토론결과 발표와 자치단체 지원시스템 구축 방향에 대한 종합토론이 충남도 3농 혁신위원회위원장 김호 단국대 교수 주재로 열렸다.

내포=이성우기자

22.8 X 17.3 cm

# 마을만들기 지원체계 정비 모색

## 충남도 3농 혁신대학 개최 중간지원조직 구축 등 논의

충남도는 16일부터 1박 2일간 천안 상록리조트에서 3농 혁신대학 '마을만들기 과정'을 개최한다.

16일 도에 따르면 이번 과정은 행정과 주민리더, 활동가 사이의 협력적 거버넌스를 통해 시·군 단위로 지속가능한 마을만들기의 지원 시스템을 구축하는 것을 목표로 추진됐다.

안희정 충남지사와 시·군별 마을협의체 리더, 민간네트워크 활동가 등 120여 명이 참석한 가운데 진행된 이번 과정은 특강, 사례발표, 주제별 토론 등의 순으로 진행

됐다.

특강은 충남연구원 구자인 책임연구원이 '자치단체 마을만들기 시스템 구축'을 주제로 실시했으며, 홍성군 임영백 농어촌체험관광지원센터장의 '지역 거버넌스 홍성동', 아산시 유선종 사회적경제과장의 '아산 커뮤니티 비즈니스 센터 구축 운영' 사례 발표가 진행됐다.

이어 '시·군별 마을만들기 네트워크 및 중간지원조직 구축 방향'에 대한 주제별 토론에서는 15개 시·군별로 나뉘어 마을 리더와 활동가, 공무원 등 각각 2명씩 6명 분임조를 편성해 열띤 의견조율이 이뤄졌다.

김달호 기자

10.7 X 11.2 cm



안희정 충남지사가 16일 천안 상록리조트에서 열린 '3농혁신대학 마을만들기 과정'에서 연설을 하고 있다

## 道, 마을만들기 민관협력 지원체계 구축 모색

### 3농혁신대학 과정서 의견교환

충남도는 16일 천안 상록리조트에서 안희정 충남지사와 시·군별 마을협의체 리더, 민간네트워크 활동가, 공무원 등 120여 명이 참석한 가운데 '3농혁신대학 마을만들기 과정'을 열고 마을만들기 지원시스템 구축 방안을 모색했다.

1박 2일 일정으로 열린 이번 3농혁신대학 참석자들은 ▲행정의 지원시스템 개편 방향 ▲민간의 협력 네트워크 구축 방향 ▲기본조례 제정 및 중간지원조직 설립방향 등에 대해 의견을 나눴다.

이이 구자인 충남연구원 책임연구원의 '자치단체 마을만들기 시스템 구축', 임영택 홍성군 농어촌체험관광지원센터장의 '지역 거버넌스 흥

성동', 유선종 아산시 사회적경제과장의 '아산 커뮤니티 비즈니스 센터 구축 운영' 사례 발표 등이 진행됐다.

3농혁신대학 이틀째인 17일에는 시·군별로 토론결과 발표와 자치단체 지원시스템 구축 방향에 대한 종합토론이 충남도 3농혁신위원회 주제로 열린다.

안 지사는 "희망마을 만들기를 통해 농촌을 새롭게 만들어보자는 주민들의 의지가 모아지고 새로운 변화의 바람도 불고 있다"며 "앞으로 지역 인재와 지원조직을 길러내고 지역특성에 부합된 민관협력 시스템을 구축해 마을주민들이 지지받고 오래 갈 수 있는 시스템을 구축해 나가자"고 강조했다.

내포=김현호 기자 khf0303@ggb.co.kr

15.5 X 17.5 cm

# 시군별·주제별 토론의견

구분	효율적인 행정지원 시스템	민간 네트워크 구축방향	시군 중간지원조직 설립방향
천안시	마을만들기 전담부서 신설 전문계약직 채용, 전보제한5년	농촌과 도시 마을만들기 그룹 조직화 사회적경제 조직 추가	민간 협의체 구성·행정IT가동→ 협의 기구→ 조례제정→ 중간지원조직설립
아산시	전담부서 지정(사회적 경제과) 행정협의체(마을사업 TF팀 구성) 전문계약직 채용, 전보제한 5년	민간주도의 마을공동체 중심 CB포럼을 통한 회의·협의체 구성논의 사회적협동조합 형태로 2016년 설립	마을만들기사업 통합적 지원(찬성) 활동영역 단계별 확대(사회적경제+ 도시재생 + 로컬푸드+6차산업)
논산시	전략기획실(공모), 소관별 사업시행 전문계약직 채용 장기근무자 인센티브 제공	희망포럼이 주축(11개 협의회 참여) 논산시와 희망포럼에서 주도적 추진 2016년 구축	상근인력 : 전문가 공모, 경험자우대 조례제정 : 2015.12월
홍성군	행정협의체(10개 부서 참여) 전문관 제도, 계약직 채용, 직위공모제 (제안) 인사예고제, 마을 청원제	홍성통에 민간 협의체가 참여 (가칭)지역협력센터 추진위 구성 7명 사단법인 협동조합 형태로 16년 설치	마을만들기 및 연계 업무 지원 상근인력 4명 채용 2015. 12월말 조례 제정(의원발의)
예산군	부군수 직속 전담 TF팀 조직 구성 행정협의체(기획·창구기능 참여) 전문 계약직 채용, 전문관제도 도입	희망마을리더, 귀농단체 등 참여 희망마을 리더 중심에서 시작하여 타 단체로 확대	조례제정 : 2016년 민관 정보공유, DB구축 등 단계별로 민간주도형으로 설치
보령시	부시장 직속 전담팀 구성 최저 근무기간제, 인센티브 제공	실무 협의체 개최 : 2015. 8월 사단법인 설립 : 2015. 10월	타당성 용역추진 : 2015. 9~12월 조례제정 : 2016년 상반기
서산시	마을만들기 전담팀 신설추진	기존 협의체를 묶어 법인체 구성	전문 인력 및 사후관리 인력확보
계룡시	전담부서로 마을공동체지원과 신설 전문계약직채용, 전문관제도, 인센티브	생활환경개선협의회 중심 협의체구성 2015.12말 법인화 추진	설문조사, 조례제정 의회승인 및 중간지원조직설치 등 단계별 추진
당진시	전문계약직 채용 3년 전보제한, 행정전문가 인재육성	마을공동체 협의회 법인구성 (민관협의체 + 산학 협력사업단)	전담팀 지정 → 협의체 구성 → 조례제정 → 법인설립 등 절차이행
금산군	마을만들기 전담조직 설치 전문계약직 채용, 직위 공모제	희망마을 법인화 (농업인단체, 부녀회, 희망마을리더)	참여단체 회의 → 법인설립→조례 제정 → 등 단계별 시행
부여군	전담조직 신설 전문관제 도입	참여 굿뜨래 체험학습 협의회외 6 실무 : 부여마을 문화학교 협동조합	명칭 : 굿뜨래 특 설립 : 2017년
서천군	지속관리를 위한 행정전담팀 설치	실무자 그룹 1차 모임 : 2015. 6월 2016년 민간주도 법인설립	추진위 구성 - 조례 제정
청양군	전담부서 : 농촌활력지원과(4개팀) 행정 창괄(기획감사실), 9개실과 참여 전문직채용, 전보제한, 인센티브강화	협의체 참가 : 체험마을협의회 등 주민자치위원회 주도 1차회의 : 5월 법인설립 : 2016.3월	청양군 농촌활력화 지원센터 상근인력 4명 조례제정 : 2016.년(의원발의)
태안군	농어촌지원과 신설 전문계약직 채용	태안반도 희망포럼 (체험+희망+권역+색깔)	태안 두레박 센터 설치 조례 제정 : 2015. 12월